

上海市嘉定区文化和旅游局文件

嘉文旅〔2020〕40号

2020年区文旅局法治建设情况总结 及2021年工作打算

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，也是“七五”普法收官之年。2020年嘉定区文旅局法治工作，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实中央、市委、区委有关精神，坚持围绕中心、服务大局，不断加大全民普法工作力度，推进依法治理，并以做好“七五”普法的收官和“八五”普法的谋划为主线，深入做好法治建设工作，总结如下：

一、2020年开展法治工作落实情况

（一）开展法治宣传培训情况

嘉定区文化和旅游局执法大队开展“4.26知识产权保护日”“全民禁毒宣传月”“宾旅馆垃圾分类执法周”“控烟执法周”等法制宣传培训10次，其中，行业经营者培训5次，培训参加人员800余人次。

嘉定区文化服务中心与公安、消防等部门密切配合，对本区文化市场重点行业组织开展法制宣传培训，围绕抗击

“新冠”疫情，对网吧、娱乐等重点行业开展约谈 38 人/次，其中网吧业主 22 人、娱乐业主 16 人。约谈中向业主们客观分析了当前疫情防控的形势，耐心解释停业政策，根据不同业主的情况，安抚并指导业主主动配合我们主管部门，做好疫情防控工作。

（二）开展行政执法三项制度落实情况

嘉定区文化和旅游局执法大队在行政执法公示方面，坚持主动公开为常态、不公开为例外，将信息公开覆盖行政执法事前、事中、事后各个阶段。事前阶段：通过大队网站向社会公开行政执法的职责、权限、依据、处罚流程等事项。事中阶段：在监督检查、调查取证、采取强制措施、送达执法文书过程中主动出示执法证件，向当事人和有关人员表明身份，发放《行政执法公开告知书》，以书面的形式告知当事人执法事由、执法依据、当事人享有的权利义务等事项。事后阶段：行政处罚信息依法及时在嘉定区门户网站进行公示。在行政执法全过程记录方面，强化了“全过程留痕”。先后购置了电话记录仪用于记录举报投诉先行联系和回复情况，移动执法设备用于执法中采集视音频信息，手持执法终端用于登陆市指挥监管系统录入现场检查情况，并正式建立了区一级文化市场指挥监管系统，并与市一级的监管系统实现信息对接。重大执法决定法制审核方面：嘉定区文化和旅游局执法大队所有的执法决定，主要有行政处罚案件审批、行政强制措施审批、证据先行登记保存审批，均实行法

制审核制度。对当事人作出重大行政处罚决定时，法制部门需提请大队长办公会议集体讨论决定。法制审核内容依据《行政处罚法》《行政强制法》《上海市文化市场行政处罚程序规定》等规定，涵盖违法主体认定、违法事实和证据、法律法规适用、处罚程序以及案卷制作规范性等方面，从而有效保证了执法案卷制作质量和行政处罚决定的公正、合法、合理。

（三）开展案件办理情况

嘉定区文化和旅游局执法大队 2019 年 11 月 1 日至 2020 年 10 月 31 日期间按照一般程序立案处罚案件 52 件（不含无证网吧终结）；案件种类涉及歌舞娱乐、游艺娱乐、网吧、旅行社、出版物、网络出版、网络视听、印刷、体育、互联网文化、营业性演出、控烟共 12 个行业类别；罚没款：469988.2 元（2019 年 12 月 1 日至 2020 年 10 月 31 日）。

（四）行政处罚案件规范性、合法性落实情况

行政处罚程序是对行政主体实施行政处罚的规范，是实施行政处罚的合法操作规程，从程序上保护行政相对人的合法权益。嘉定区文化和旅游局执法大队认真组织队员学习《上海市文化综合执法机构行政处罚程序规定（试行）》和《关于对行政处罚案件办案期限的有关规定（试行）》，逐步改变“重内容、轻程序”的办案习惯，定期组织全集中学习新规定、新要求，法制部门将处罚程序和期限的有效执行作为每个案件的必审内容，由于规定的内容较为繁杂，涉及

的期限特别多，查询比较费时间，为了便于一线执法人员能够及时准确查询，大队法制部门对两项规定有关要求、期限以表格的形式进行了系统整理，人手一份，确保了制度的高效执行。

（五）复议诉讼情况

嘉定区文化和旅游局执法大队法制部门负责与行政复议、行政诉讼相关工作职能，全年未发生一例行政复议或行政诉讼案件。

（六）“轻微免罚”落实情况

为不断优化营商环境、贯彻审慎包容监管的原则，根据2020年市文旅局印发《文化市场轻微违法违规经营行为免罚清单》，嘉定区文化和旅游局执法大队及时组织全员集中学习，要求执法人员在落实免罚清单的同时，并通过批评教育、指导约谈等方式促进、帮助企业依法合规开展经营。实施免罚清单后，我们的执法工作得到了企业更多的理解、支持，企业更愿意主动配合行政机关落实各项管理要求，更积极主动提升守法合规意识。全年共办理2起轻微免罚案例。

（七）机构改革后的法制转换工作情况

机构改革工作的重点是推进机构改革后的法制转换工作，确保各项执法工作顺利过渡和无缝衔接。各项法制部分转换工作已于2020年8月10日前全部完成。具体如下：执法机构更名、机构罚没款收缴代码更换、执法证换领、执法文书更换、执法用章的更换，以及区文旅局以发文形式（《嘉

定区文化和旅游局执法大队工作规范指导意见》)明确大队开展行政复议、行政诉讼、行政强制、执法检查、案件办理、案件法制审核、集体讨论和行政处罚听证等一系列执法工作的权限和职责。

二、2021 年法治工作计划

1、**注重理论学习，提高政治思想素养。**通过对行政执法单位特殊的工作性质，开展学习，要求其注重加强对全体党员、全体队员政治理论的学习，并通过学习强国 APP、观看警示片、电影党课、局分管领导上党课、开展批评和自我批评、党小组集中学习、参观学习等多种形式，加强职工政治思想素养，以适应全面从严治党、依规治党新形势新要求。

2、**加强法制建设，提升案件办理水平。**强化法制建设工作是推进文化执法工作的内在要求，也是提升嘉定区文化和旅游局大队的整体业务实力的有效途径大队着重加强法制建设，以推进说理式执法文书为抓手，注重法律文书制作的规范性和严谨性，认真落实自由裁量度规定，继续规范案件审批、办理流程，强化错案责任追究制；以加强队内业务培训为平台，通过“请进来指导、走出去学习”的方式，开展全员培训，加强队员的个人能力、特点的挖掘和培养，多层次、全方位地推进大队法制工作。区文化服务中心与网吧、娱乐、演出等重点行业签订 2021 年度《安全责任书》，以制度约束经营行为，通过微信、QQ 管理群等及时推送各行业最新政策变动及各类文旅市场专项整治工作要求，提升文旅

市场从业人员的守法经营意识，同时召开文旅市场重点行业法制宣传工作专题会议，传达法宣工作最新要求，进一步规范市场秩序。

3、推进制度落实，确保执法公正规范。以全面推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度等行政执法“三项制度”为重点，完善文化执法法制制度建设。狠抓行政处罚程序规定和行政处罚裁量基准落实情况的监督检查，提高执法办案的质量、效率及公正。

4、执法与普法结合，有效维护行业规范有序。要将普法工作与日常执法相结合，将普法宣传与执法办案相结合，把普法宣传教育渗透到执法办案全过程，通过文明执法促进深度普法，通过广泛普法，做到文明执法，重点加强对行业经营者、管理人员、从业人员等行业法规普法宣传，增强守法经营意识，有效维护行业规范、有序。

上海市嘉定区文化和旅游局

2020年11月25日